

# **BOOT CAMP**

**“RICOSTRUIRE, SVILUPPARE, VALORIZZARE”**

**7 - 8 - 9 LUGLIO**

**CAMERINO 2022**

## **IL RUOLO DEI PROFESSIONISTI TECNICI ALL'INTERNO DELLA PA**

**Armando Zambrano**

**Presidente Consiglio Nazionale Ingegneri**



CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

# **BOOT CAMP**

**“RICOSTRUIRE, SVILUPPARE, VALORIZZARE”**

**7 – 8 – 9 LUGLIO**

**CAMERINO 2022**

## **IL RUOLO DEI PROFESSIONISTI TECNICI ALL’INTERNO DELLA PA**

**Armando Zambrano**

**Presidente Consiglio Nazionale Ingegneri**

**I**



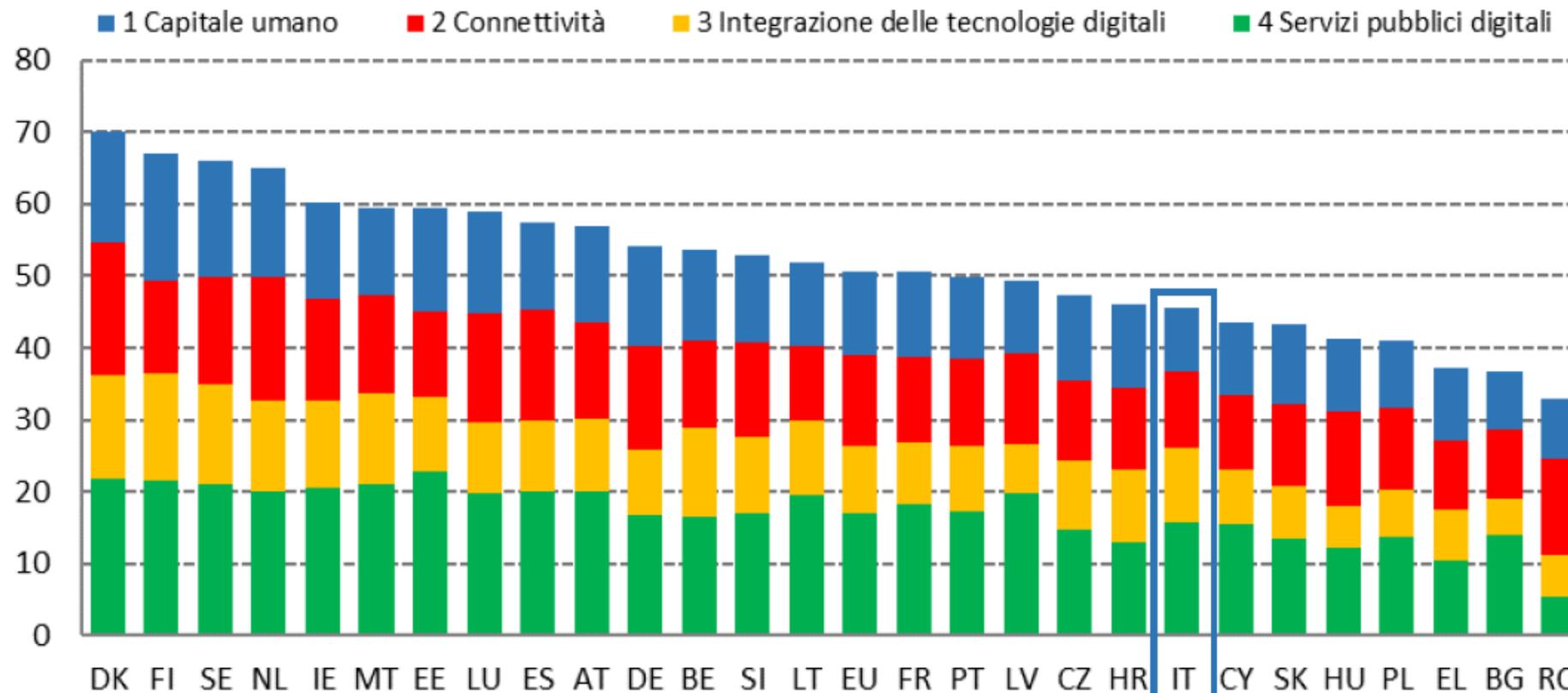
CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

**Pubblica amministrazione si caratterizza  
per basso livello di digitalizzazione e  
bassa presenza di capitale umano  
qualificato  
soprattutto tecnico**

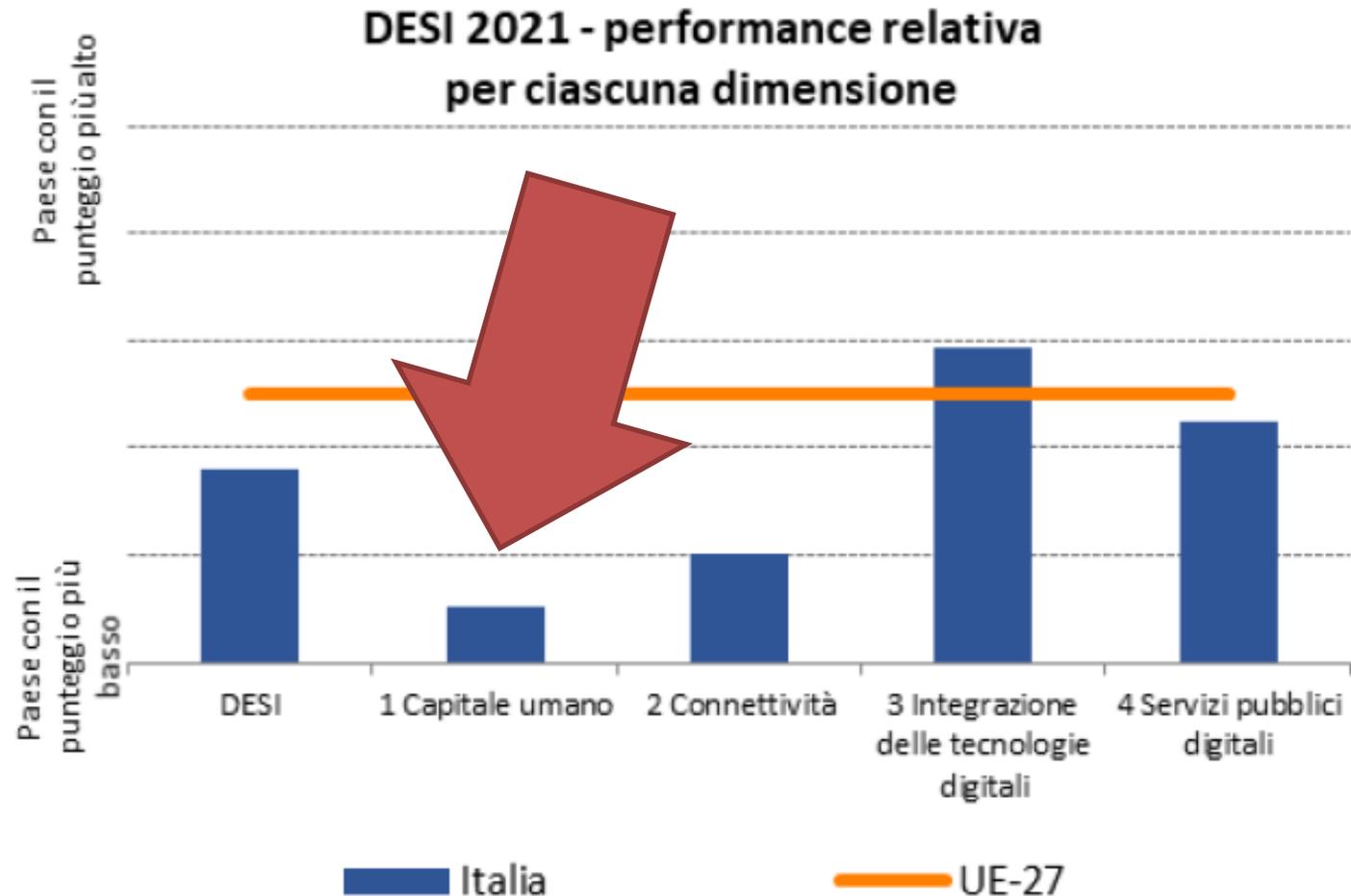


# ITALIA OCCUPA 20° POSTO INDICE DESI

Indice di digitalizzazione dell'economia e della società (DESI), Ranking 2021



# ITALIA HA FORTISSIMO GAP SU VOCE CAPITALE UMANO (25° POSTO SU 27 STATI)



# GLI ASPETTI CRITICI



- **Laureati TIC** – Solo l'1,3% dei laureati italiani sceglie discipline TIC (tecnologie per l'informazione e la comunicazione);
- **Laureati Pa** - Solo il 31% dei 3 milioni di dipendenti pubblici è laureato;
- **Età media dipendenti Pa** - L'età media dei dipendenti pubblici è passata dai 44 anni nel 2000 ai 50 del 2018
- **Servizi pubblici digitali**- Italia occupa 18° posto su 27 anche alla voce servizi pubblici digitali

L'assenza di **capitale umano qualificato** si  
riflette sull'allungamento dei  
**tempi di realizzazione delle opere**  
**pubbliche**



Per realizzare  
un'opera di 1  
milione di euro

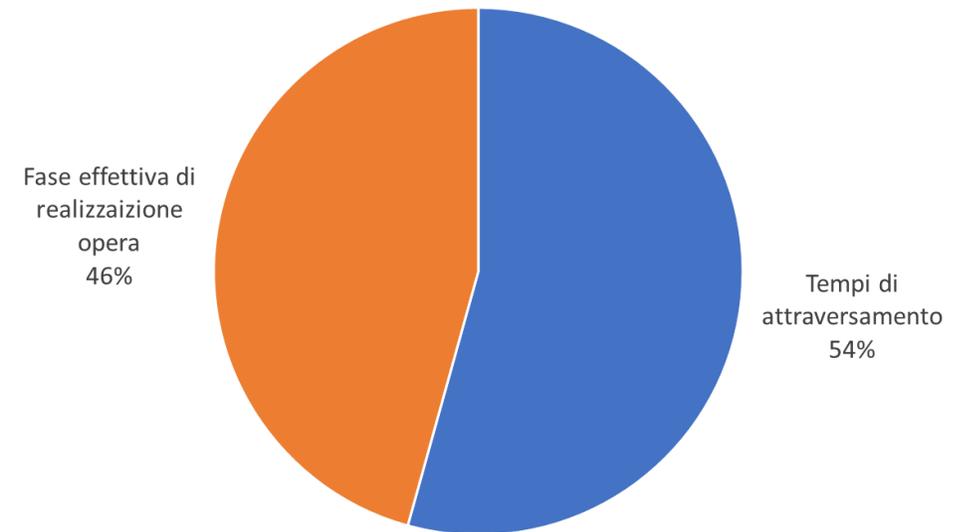
5 anni

Il 53% del tempo serve alla PA per  
espletamento gare, autorizzazioni,  
verifiche e controlli

Fonte: Rapporto sui Tempi di realizzazione delle opere pubbliche,  
Agenzia per la coesione territoriale, 2018

Per realizzare  
un'opera di 100  
milioni di euro

15 anni



# Da una indagine dell'Agencia per la coesione territoriale risulta che

Il 37% dei RUP ammette «la necessità di cautelarsi con interpretazioni restrittive della norma»

Il 55,7% dei RUP considera critico «l'iter amministrativo/autorizzativo da espletare nei confronti dei soggetti coinvolti nella gara per complessità delle norme»

Il 36,8% considera problematici gli adempimenti informativi ai fini del monitoraggio, trasparenza e pubblicità connessa alla gara

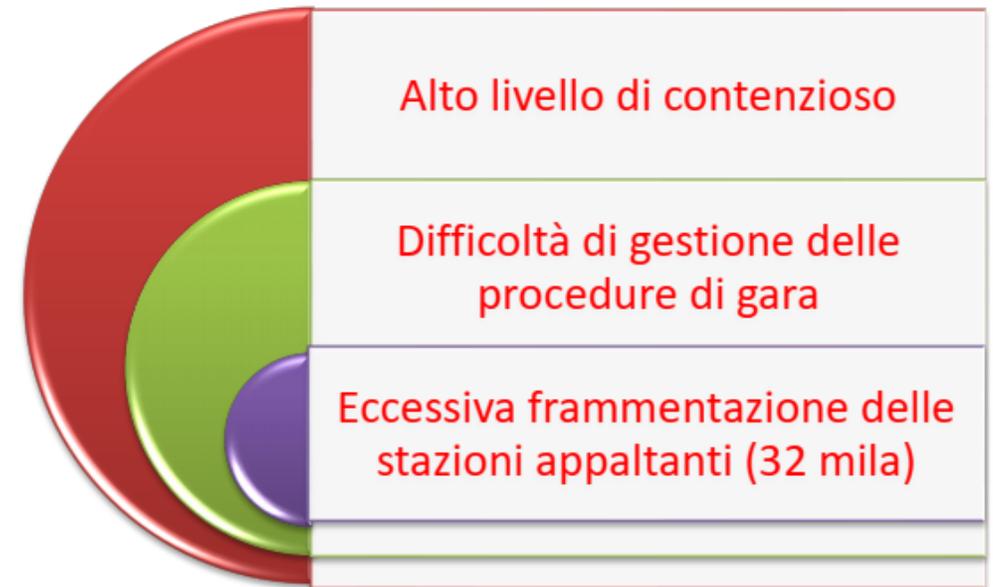
Campione costituito da 2.678 RUP

Fonte: Agencia per la Coesione territoriale, Lavori Pubblici – Indagine sui RUP 2020

# Mancata capacità di spesa dipende da



# Mancata capacità di spesa dipende da



In conclusione  
Non si riesce a spendere e si  
perdono tante opportunità di  
sviluppo!!!



Due recenti comunicazioni della Commissione europea e dell'Anac affermano che a prescindere **da specifici e auspicabili interventi normativi**, si ritiene che molte delle criticità che rallentano la spesa per infrastrutture potrebbero essere rimosse **sfruttando adeguatamente le norme di semplificazione** previste dal codice degli appalti e dalla legislazione speciale

# Ad esempio si potrebbero accelerare le procedure con:



- riduzione dei termini di presentazione delle domande e delle offerte,
- l'esecuzione immediata dei lavori e l'acquisizione di forniture anche prima della stipulazione del contratto di appalto (in casi di urgenza),
- la concentrazione dei livelli di progettazione,
- la possibilità di assegnare gli appalti senza pubblicare i bandi di gara (in presenza di determinate circostanze),
- ricorso ad autodichiarazioni e controlli ex post,
- criteri di selezione flessibili propedeutici agli affidamenti concessori), che invece, secondo le statistiche europee, in Italia vengono utilizzate molto meno rispetto alla media europea per l'affidamento degli appalti di rilevante importo.

Ciò consentirebbe di conseguire una notevole accelerazione delle procedure di aggiudicazione senza **necessità di riformare il complesso iter legislativo**, che per un settore delicato e complesso come gli appalti, richiederebbe tempi poco compatibili con le esigenze di tempestività necessarie per spendere i **209 miliardi destinati all'Italia dal PNRR.**



Anche perché dal 1990 ad oggi ci sono stati **20 atti normativi** finalizzati alla riforma della PA



# Cosa serve allora?

## Servono tecnici formati **CAPACI DI AFFRONTARE LA COMPLESSITA'**



# Serve personale tecnico qualificato capace di gestire la complessità degli appalti pubblici dotato di competenze:

- Giuridiche
- Amministrative
- Economiche
- Tecniche



Per favorire la corretta applicazione della disciplina sugli appalti è necessario avviare **specifici programmi di accrescimento della professionalizzazione e specializzazione delle risorse umane tecniche interne alle pubbliche amministrazioni** che operano nel settore degli appalti, ricorrendo **anche a professionalità tecniche esterne** e contestualmente procedere alla riduzione delle 32 mila stazioni appaltanti

# IL PORTALE DEL RECLUTAMENTO INPA

Dipartimento della Funzione Pubblica

ITA ▾

 Accedi all'area personale

seguici su:



## inPA

Portale del Reclutamento



UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



PROGRAMMA  
OPERATIVO  
COMPLEMENTARE



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU

[Il progetto](#)

[Bandi e avvisi](#)

[Approfondimenti](#)

[Area professionisti](#)

[Area amministrazioni](#)



**Protagonisti nella nuova  
Pubblica Amministrazione**



CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

# IL PORTALE INPA PRIMO PASSO POSITIVO

- **Un'unica porta d'accesso per il reclutamento del personale della PA rivolta a cittadini e Pubbliche Amministrazioni. Grazie al decreto legge n. 80/2021 (convertito con la legge n. 113 del 6 agosto 2021), sono possibili nuovi percorsi più veloci, trasparenti e rigorosi per selezionare i profili tecnici e gestionali necessari alla realizzazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);**
- **Il portale ha l'obiettivo di migliorare la qualità del reclutamento della Pubblica amministrazione attraverso un sistema innovativo digitale che semplifica e velocizza l'incontro tra domanda e offerta di lavoro pubblico;**
- **primo esempio positivo costituito dalla pubblicazione lo scorso novembre di UN RECLUTAMENTO DI 1.000 esperti per i territori**
- **Ingegneri, architetti, biologi, chimici, fisici, esperti giuridici, digitali e gestionali, informatici, statistici, agronomi, geologi, geometri**



# CRITICITA' ASSUNZIONI PROF.STI TECNICI

- STIPENDI INADEGUATI
- CONTRATTI DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO
- CONTRATTO LEGATO AI TEMPI DEL PNRR
- FORTI LIMITAZIONI ALLA CARRIERA
- SCARSA VALUTAZIONE DEI TECNICI NELLA P.A.
- MANCANZA DI UN RUOLO PROFESSIONALE TECNICO
- FLESSIBILITA' DEL MERCATO DEL LAVORO
- SCARSITA' DI TECNICI LAUREATI PER LE NECESSITA' DEL MERCATO PRIVATO
- MAGGIORE APPETIBILITA' DEL MERCATO PRIVATO ITALIANO E SOPRATTUTTO ESTERO CON STIPENDI MOLTO MIGLIORI

**GRAZIE**



**CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI**

**I**